

**Приказ Министерства молодежного развития Ульяновской области от 6 мая 2019 г. N 6  
"Об утверждении Положения о системе внутреннего обеспечения соответствия  
требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве молодёжного  
развития Ульяновской области"**

В целях реализации **Национального плана** развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утверждённого **Указом** Президента Российской Федерации от 21.12.2017 N 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции", **распоряжения** Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 N 2258-р "Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства", на основании **Положения** о Министерстве молодёжного развития Ульяновской области, утверждённого **постановлением** Правительства Ульяновской области от 20.07.2017 N 16/354-П "О Министерстве молодёжного развития Ульяновской области" приказываю:

1. Утвердить прилагаемое **Положение** о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве молодёжного развития Ульяновской области.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

И.В. Лукьянова

**Утверждено  
приказом Министерства молодёжного  
развития Ульяновской области  
от 06.05.2019 г. N 6**

**Положение  
о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного  
законодательства в Министерстве молодёжного развития Ульяновской области**

**I. Общие положения**

1. Настоящее Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве молодёжного развития Ульяновской области (далее - Положение) определяет порядок организации и осуществления в Министерстве молодёжного развития Ульяновской области (далее - Министерство) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

2. Термины, используемые в настоящем Положении, означают следующее:

**"антимонопольное законодательство"** - законодательство, основывающееся на **Конституции** Российской Федерации, **Гражданском кодексе** Российской Федерации и состоящее из **Федерального закона** "О защите конкуренции", иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

**"доклад об антимонопольном комплаенсе"** - документ, содержащий информацию об организации в Министерстве антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

**"коллегиальный орган"** - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;

**"нарушение антимонопольного законодательства"** - недопущение, ограничение, устранение конкуренции Министерством;

**"риски нарушения антимонопольного законодательства"** - сочетание вероятности и

последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

**"уполномоченное должностное лицо"** - должностное лицо Министерства, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением в Министерстве.

## II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

1) обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям **антимонопольного законодательства**;

2) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

4. Задачами антимонопольного комплаенса являются:

1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве;

2) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве;

3) контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса Министерство руководствуется следующими принципами:

1) заинтересованность руководства Министерства в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

2) регулярность оценки рисков нарушения **антимонопольного законодательства**;

3) обеспечение информационной открытости функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса;

4) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;

5) совершенствование антимонопольного комплаенса.

## III. Должностное лицо, ответственное за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса и коллегиальный орган

6. Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплекса осуществляется Министром молодёжного развития Ульяновской области (далее - Министр), который:

1) вводит в действие Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям **антимонопольного законодательства** (далее - акт об антимонопольном комплаенсе), вносит в него изменения, а также принимает правовые акты Министерства, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение служащими Министерства акта об антимонопольном комплаенсе;

3) рассматривает материалы, отчёты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса в Министерстве;

7. Должностным лицом, ответственным за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Министерстве (далее - уполномоченное должностное лицо) является заместитель Министра.

8. К компетенции уполномоченного должностного лица относятся следующие функции:

1) подготовка и представление Министру на утверждение акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в антимонопольный комплаенс), а также правовых актов Министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

2) выявление рисков нарушения **антимонопольного законодательства**, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений

Министерства, разработка предложений по их исключению;

4) консультирование служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

5) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

6) инициирование проверок, связанных с нарушениями, выявленными в ходе контроля соответствия деятельности служащих Министерства требованиям антимонопольного законодательства и участие в них в порядке, установленном действующим законодательством и правовыми актами Министерства;

7) информирование Министра о правовых актах Министерства, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

8) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

9. Обеспечение реализации функций уполномоченного должностного лица, связанных с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляется финансово-правовым отделом Министерства.

10. К компетенции финансово-правового отдела Министерства относятся следующие функции:

1) подготовка и представление уполномоченному должностному лицу проекта акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в антимонопольный комплаенс), а также проектов иных правовых актов Министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

2) взаимодействие с другими структурными подразделениями Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

3) формирование проекта ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве на основе представленной структурными подразделениями Министерства информации;

ГАРАНТ: Здесь и далее по тексту нумерация приводится в соответствии с источником

5) подготовка уполномоченному должностному лицу на основе представленной структурными подразделениями Министерства информации мероприятий по снижению рисков нарушений [антимонопольного законодательства](#) в Министерстве;

6) подготовка на основе информации, представленной структурными подразделениями Министерства, проекта доклада об антимонопольном комплаенсе;

7) консультирование служащих Министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

8) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учёт обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

9) составление на основе выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства описания рисков, с включением оценки причин и условий возникновения рисков;

10) выявление возможного конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Министерства, разработка предложений по их исключению;

11) инициирование проверок, связанных с нарушениями, выявленными в ходе контроля соответствия деятельности служащих Министерства требованиям антимонопольного законодательства и участие в них в порядке, установленном действующим законодательством и правовыми актами Министерства;

12) координация взаимодействия с Коллегиальным органом;

13) информирование Министра о правовых актах Министерства, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

12. Структурные подразделения Министерства в обязательном порядке:

1) обеспечивают ознакомление граждан Российской Федерации с Положением при поступлении на государственную гражданскую службу в Министерство;

2) обеспечивают ознакомление служащих Министерства с Положением и изменениями к нему;

3) проводят работу по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства, учёту обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определению вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства. Информацию об исполнении пункта направляют в финансово-правовой отдел;

4) оказывают содействие в выявлении возможного конфликта интересов в деятельности служащих структурных подразделений Министерства, готовят предложения по их исключению;

5) оказывают содействие в проведении проверок, связанных с нарушениями, выявленными в ходе контроля соответствия деятельности служащих Министерства требованиям [антимонопольного законодательства](#) и участие в них в порядке, установленном действующим законодательством и

правовыми актами Министерства;

6) готовят и направляют в финансово-правовой отдел мероприятия по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве по курируемым направлениям;

7) готовят и направляют в финансово-правовой отдел предложения и материалы в целях подготовки проекта доклада об антимонопольном комплаенсе;

8) готовят и направляют в финансово-правовой отдел информацию, необходимую для исполнения достижения целей и задач антимонопольного комплаенса в Министерстве.

9) готовят и направляют в финансово-правовой отдел предложения по выявляемым рискам нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве;

10) готовят и направляют в финансово-правовой отдел предложений по формированию ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;

13. Оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

14. К функциям коллегиального органа относятся:

1) рассмотрение и оценка мероприятий Министерства в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

15. Функции коллегиального органа возлагаются на общественный совет при Министерстве.

#### IV. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

16. В целях выявления рисков нарушения **антимонопольного законодательства**:

16.1. Финансово-правовым отделом проводятся:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов Министерства;

3) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства;

4) мониторинг и анализ практики применения Министерством **антимонопольного законодательства**;

5) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

16.2. Финансово-правовым отделом проводится систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

16.3. Структурными подразделениями предоставляется в финансово-правовой отдел информация о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства в деятельности Министерства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

17. При проведении (не реже одного раза в год) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел):

17.1. Финансово-правовым отделом реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление сбора в структурных подразделениях Министерства сведений о наличии нарушений **антимонопольного законодательства**;

2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве, который содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Министерством на недопущение повторения нарушения, по форме, согласно **приложению 1** к настоящему Положению.

ГАРАНТ: По-видимому, в тексте предыдущего абзаца допущена опечатка. **Приложение** к настоящему Положению содержит уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

17.2. Структурными подразделениями предоставляется в Финансово-правовым отделом сведения о наличии нарушений антимонопольного законодательства.

18. При проведении (не реже одного раза в год) финансово-правовым отделом анализа нормативных правовых актов Министерства должны реализовываться следующие мероприятия:

1) разработка и размещение на [официальном сайте](#) исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Министерства (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

2) размещение на [официальном сайте](#) уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

3) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

4) представление Министру сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства.

19. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов:

19.1. Финансово-правовым отделом осуществляется сбор и проведение оценки предоставленных структурными подразделениями поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

19.2. Структурными подразделениями осуществляется:

1) размещение на [официальном сайте](#) Министерства проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

2) предоставление в финансово-правовой отдел поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

20. При проведении мониторинга и анализа практики применения [антимонопольного законодательства](#) в Министерстве (не реже одного раза в год):

20.1. Финансово-правовым отделом реализуются следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Министерстве;

2) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной [подпунктом 1](#) настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве;

20.2. Финансово-правовым отделом осуществляется проведение рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Министерстве.

21. При выявлении рисков нарушения [антимонопольного законодательства](#) финансово-правовым отделом проводится оценка таких рисков с учётом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

22. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются финансово-правовым отделом по уровням, согласно [приложению](#) к настоящему Положению.

23. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения [антимонопольного законодательства](#) включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

## V. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

24. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства финансово-правовым отделом и разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе представленной информации структурными подразделениями Министерства.

25. Финансово-правовым отделом осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения [антимонопольного законодательства](#).

26. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

## VI. Оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса

31. В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса в Министерстве устанавливаются ключевые показатели для уполномоченного должностного лица и для Министерства в целом.

32. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса представляют собой количественные характеристики работы (работоспособности) системы управления рисками нарушений **антимонопольного законодательства**. Такие количественные значения (параметры) могут быть выражены как в абсолютных значениях (единицы, штуки), так и в относительных значениях (проценты, коэффициенты).

33. Ключевые показатели эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса разрабатываются в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности, разработанной антимонопольным органом.

34. Уполномоченное должностное лицо проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве.

35. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

## VII. Доклад об антимонопольном комплаенсе

36. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством **антимонопольного законодательства**;

2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

37. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен представляться в коллегиальный орган на утверждение (не реже одного раза в год) Уполномоченным должностным лицом.

38. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, должен размещаться на **официальном сайте** Министерства.

39. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, направляется Министерством в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области (по запросу).

## VIII. Ознакомление служащих Министерства с антимонопольным комплаенсом

42. Ознакомление служащих (работников) Министерства с актом об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям **антимонопольного законодательства** в Министерстве осуществляется руководителями структурных подразделений Министерства.

43. Организация повышения квалификации служащих в части изучения требований антимонопольного законодательства, в том числе по вопросам антимонопольного комплаенса, осуществляется в соответствии с законодательством.

43. Информация о проведении ознакомления служащих с актом Министерства об антимонопольном комплаенсе, а также о проведении обучающих мероприятий включается в Доклад об антимонопольном комплаенсе.

**Приложение  
к Положению**

### Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции, вероятность

	выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении <b>антимонопольного законодательства</b> , наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	Вероятность выдачи Министерству предупреждения
Существенный уровень	Вероятность выдачи Министерству предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	Вероятность выдачи Министерству предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)